Об осуществлении надзора за защитой прав юридических лиц и индивидуальных

предпринимателей при осуществлении государственного и муниципального

контроля (надзора) в 2017 году

Прокуратура Амурской области осуществляет постоянный надзор в сфере защиты прав субъектов предпринимательской деятельности.

На постоянной основе осуществляется взаимодействие с Амурским региональным отделением Общероссийской общественной организации малого и среднего предпринимательства «ОПОРА РОССИИ», общественными объединениями, субъектами предпринимательства, Уполномоченным по защите прав предпринимателей в Амурской области о допускаемых нарушениях закона, осуществляется совместный прием субъектов предпринимательства, в том числе в день Всероссийского дня приема предпринимателей.

Выполнение в ходе надзорной деятельности таких полномочий, как согласование внеплановых выездных проверок, формирование сводного плана проверок позволяет снизить административное давление на бизнес.

Кроме того, благодаря координирующей роли органов прокуратуры по надлежащей реализации федерального законодательства в части «моратория» на проверки малого бизнеса, применения риск-ориентированного подхода к планированию контрольных мероприятий, пресечения незаконных проверок хозяйствующих субъектов обеспечено снижение общего объема контрольно-надзорной нагрузки.

Так, в 2017 году федеральными, региональными и муниципальными органами контроля, поднадзорными прокуратуре области, проведено 6602 проверки (2016 год – 9267, снижение на 29 %), в том числе 1544 плановых (1765, - 12,5 %), 5058 внеплановых (7502, - 32,5 %), по результатам которых выдано 2110 предписаний (2016 год – 4227, - 50 %), к административной ответственности привлечено 2916 лиц (8109, - 64 %).

В 2017 году органами контроля (надзора) реализуется 38 планов (2016 – 48), включающих 1605 контрольных мероприятия, планы реализованы на 97 %.

В сводный план на 2018 год включено 37 планов проверок, включающих 1344 пункта, в том числе 12 планов территориальных подразделений федеральных органов контроля (1104 мероприятий), 10 – региональных органов контроля (215 мероприятий), 15 – муниципальных органов (25 мероприятий). Органами контроля (надзора) достигнуто соглашение о полном либо частичном совмещении 344 проверок из 526 совпадающих проверок.

На согласование проведения внеплановых выездных проверок в органы прокуратуры Амурской области поступило 262 заявления (в 2016 году – 348, - 25 %), из которых в 199 случаях или 76 % приняты решения о согласовании внеплановых выездных проверок, в 63 случаях или 24 % приняты решения об отказе в согласовании внеплановых выездных проверок.

Органами прокуратуры систематически вскрываются факты нарушений порядка и сроков проведения проверок и формирования планов проверок на очередной год, уведомления хозяйствующих субъектов о начале проверки, проведения проверок неуполномоченными лицами, в отсутствие установленных законом оснований и иные нарушения, допускаемые контролирующими органами при проведении проверок.

Следует отметить снижение в 2017 году обращений в органы прокуратуры области на действия контролирующих органов и их должностных лиц (33 в 2017, 46 в 2016). Лишь в 4 случаях обращения признаны обоснованными, в связи с чем, приняты меры прокурорского реагирования.

Так, по результатам рассмотрения прокуратурой Завитинского района обращения ИП Проскуряковой Н.В. о незаконности мероприятия по муниципальному земельному контролю, проведенному должностными лицами администрации района, возбуждены два дела об административных правонарушениях, предусмотренных ч. 1 ст. 19.6.1 КоАП РФ в связи с проведением проверки без приказа о проверке, без согласования с органом прокуратуры. Постановлениями мирового суда от 02.02.2017 и 06.02.2017 два сотрудника администрации Завитинского района привлечены к административной ответственности по ч. 1 ст. 19.6.1 КоАП РФ.

Прокурором Свободненского района вскрыт факт утверждения главой администрации Козьмодемьяновского сельсовета плана проведения плановых проверок муниципального жилищного контроля в отношении юридических лиц на 2018 год, проект которого ранее не был предоставлен в органы прокуратуры для согласования, а также включающего предприятие малого бизнеса, что является нарушением запрета («моратория») на плановые проверки в отношение данной категории лиц. По результатам проверки прокурором района 19.12.2017 внесено представление главе сельсовета, которое рассмотрено, удовлетворено, план проверки отменен, должностное лицо привлечено к дисциплинарной ответственности.

По результатам проводимых сверок и проверок в связи с выявленными в 2017 году нарушениями при включении информации о проверках в ФГИС «Единый реестр проверок», прокуратурой области выявлено 15 нарушений, в целях устранения которых внесено 15 представлений руководителям федеральных и региональных государственных органов контроля (надзора), которые рассмотрены, признаны обоснованными, приняты меры к устранению нарушений недопущению их впредь, 12 должностных лиц привлечены к дисциплинарной ответственности.

Всего прокурорами в ходе надзорной деятельности за исполнением законов в органах государственного и муниципального контроля в 2017 году выявлено 503 нарушения закона (АППГ – 497), в целях устранения которых принесено 72 протеста на незаконные правовые акты (75), внесено 206 представлений (138), 133 должностных лица привлечено к дисциплинарной ответственности (54), к административной ответственности 13 должностных лица (2), по материалам прокурорской проверки следственным органом возбуждено одно уголовное дело по ст. 169 УК РФ.

Таким образом, органами прокуратуры области принимаются меры к улучшению состояния законности в сфере соблюдения прав предпринимателей, уделяется постоянное внимание повышению эффективности надзорной деятельности, апробируются новые формы взаимодействия, что в значительной степени способствует снижению административного давления на коммерческие структуры.

Начальник отдела по надзору за

законностью правовых актов и за

соблюдением прав предпринимателей О.М. Смирнова